

# 晋城市人民政府文件

晋市政发〔2021〕7号

---

## 晋城市人民政府 关于印发2021年太行一号旅游公路环线 乡村振兴示范带建设实施方案的通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

《2021年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设实施方案》已经市人民政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

晋城市人民政府

2021年4月1日

（此件公开发布）

# 2021 年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设实施方案

2021 年是实施“十四五”规划开局之年，是全面推进乡村振兴战略的起步之年。为扎实做好 2021 年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设工作，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央和我省关于做好新发展阶段“三农”工作的决策部署，认真落实市委七届十次全会暨市委经济工作会议精神，立足“三农”工作重心从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴的历史性转移，着眼乡村振兴全面布局，结合“四季全时”康养品牌培育，依托总长 581.8 公里、贯通 6 县（市、区）的太行一号旅游公路环线，聚焦途经的 34 个乡镇、4 个办事处和沿线 1 公里范围内的 231 个行政村、12 个社区，以农村人居环境整治为牵引，“路、景、村、业”系统谋划、一体推进，率先在全省走出一条脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的路径，打造一条富有晋城特色的乡村振兴示范廊带，确保全市全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化开好局起好步，为新时代美丽晋城高质量高速度转型发展提供有力支撑。

## 二、总体目标

到 2021 年底，全市太行一号旅游公路环线道路及附属景观

系统全部建成，沿线 1 公里范围内村（社区）全部达到人居环境整治三星级及以上标准，途经乡（镇、办）“一乡一特”产业布局全部完成，实现路成、景观成、产业布局成和人居环境整体提升的“三成一提升”目标，成为全省太行板块精品旅游公路、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、农村一二三产业融合发展、乡村振兴全面推进的样板。

### 三、重点任务

#### （一）围绕“路”，确保环线建成通车，谋划推进支线建设

1. 加快环线主线建设进度。对标时间节点，加快太行一号旅游公路环线路面及附属工程剩余 86.6 公里（其中，泽州县 8 公里，阳城县 40.7 公里，陵川县 37.9 公里）主线建设进度，确保 2021 年 8 月底前建成通车。〔责任单位：市交通局，泽州县、阳城县、陵川县人民政府〕

2. 加大环线支线谋划建设力度。坚持需求导向，加大太行一号旅游公路环线主线与沿线旅游景区、重点村连接支线的谋划建设力度，加快形成“一主多支”的循环路网，最大限度发挥环线主线的带动辐射效应。〔责任单位：市交通局，各县（市、区）人民政府〕

#### （二）围绕“景”，配套建成景观系统，强化沿线风貌管控

1. 配套建设“五大系统”。围绕太行一号旅游公路环线，统一规划，科学设置骑行道、步行道、综合慢行道，打造“慢行系统”；坚持“驿站进村、服务区在村”的思路，打造满足游客全

方位需求的“服务系统”；实施景观绿化和生态修复，挖掘沿线村的地域人文特色，就地取材、借景造景，合理设置景观小品，打造“人、车、路与环境”和谐统一的“景观系统”；统一标识，突出重要景区景点、村庄产业、交通路网，打造“指路、指景、指村、指产”标识为一体的“信息系统”；统筹整合林业生态等政策，对环线沿线一定范围内的农田进行绿化美化彩化财化。通过慢行、服务、景观、信息、农田财化“五大系统”建设，切实把太行一号旅游公路环线打造成为设施齐全、功能完备、景观美好、宜行宜游的生态景观廊道。〔责任单位：市交通局，各县（市、区）人民政府〕

**2. 严格管控沿线风貌。**对环线沿线可视范围内的荒山、荒坡、荒地和季节性河渠沟塘，系统推进治理修复，确保环线可视范围内无残垣断壁、淤积垃圾、裸露荒地；对环线沿线可视范围内的村庄，因地制宜推进风貌管控，通过拆除整治一批、保护提升一批、盘活利用一批，实现路村相宜、景村相融，传统与现代相得益彰的美丽乡村画卷。〔责任单位：市农业农村局、市规划和自然资源局、市水务局、市住建局、市交通局，各县（市、区）人民政府〕

### **（三）围绕“村”，整体改善人居环境，开展综合治理示范**

**1. 整体对标提升。**环线沿线1公里范围内的231个行政村、12个社区，对照《晋城市人民政府办公室关于印发〈晋城市农村人居环境整治星级村星级划分与评价（试行）〉的通知》（晋

市政办〔2019〕48号),逐村精准梳理、整体对标提升,确保全部达到三星级及以上标准。〔责任单位:市农业农村局、市卫健委、市城市管理局、市生态环境局,各县(市、区)人民政府〕

**2.开展综合示范。**坚持试点先行、总结经验、逐步推开的原则,2021年在环线沿线1公里范围内的231个行政村中,首批选择50个发展基础较好、群众意愿强烈、班子团结有力的行政村,因地制宜、一村一策,对供排水、垃圾治理、改厕、用电、取暖等设施进行系统设计、一体推进,启动开展综合示范、探索总结模式经验,带动全市村庄建设水平整体提升。〔责任单位:市农业农村局、市城市管理局、市生态环境局、市水务局、市住建局、市能源局、国网晋城供电公司,各县(市、区)人民政府〕

#### **(四)围绕“业”,因地制宜布局产业,探索多元振兴路径**

**1.完善“一县一业”产业格局。**以县域为产业谋划整体,全局谋划、差异布局,全链条发展特色优势产业。按照泽州县杂粮、中药材,高平市黄梨、红薯、生猪,阳城县优质小米、蚕桑、中药材,陵川县中药材、露地蔬菜,沁水县设施蔬菜、蜂蜜等产业定位,加强产业培育和聚集,形成“一县一业”产业格局。〔责任单位:市农业农村局,各县(市、区)人民政府〕

**2.完成“一乡一特”产业布局。**以乡(镇、办)为产业集聚平台,承接县域产业定位、依托现有产业基础、重点应用现代科

技，着力在品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产上提升发力，布局建设规模标准生产基地、仓储物流配套设施，开展农业加工主体和生产技术提档升级行动，完成“一乡一特”产业布局。〔责任单位：市农业农村局、市商务局、市交通局、市科技局，各县（市、区）人民政府〕

**3. 探索“一村一品”产业路径。**以村为产业打造单元，立足特色资源禀赋、结合重要区位节点，重点打造一批不同功能定位、业态模式、层次标准的特色专业村，差异协调发展、持续孵化提升，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，探索“一村一品”产业路径。〔责任单位：市农业农村局、市商务局、市文旅局，各县（市、区）人民政府〕

#### 四、进度安排

围绕全年目标，合理安排工程建设的“时度效”，持续推进、巩固提升，确保年度任务圆满完成。其中：

4月中旬，各县（市、区）、市直各相关单位分别制定形成本地区、本领域2021年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设工作方案。报市委农办备案。

5月份开始，根据各县（市、区）、市直各相关单位实施方案，分别形成各县（市、区）、市直各相关单位2021年太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设工作清单，按月调度。

9月份，在全市开展建设成效观摩。

10月-12月份，按照既定目标，持续推进示范带建设。

## 五、保障措施

### （一）建立组织领导机制

在市委农村工作领导小组统一领导下，市委农办负责统筹协调推进太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设。市直各相关单位按照职责分工，强化协调配合，合力推进落实。县级承担主体责任，各县（市、区）委农村工作领导小组牵头负责，组建由相关成员单位共同参与的专门工作小组，明确牵头部门，建立协调机制，负责抓好本县域的工作谋划、任务分解、资金统筹、项目确定、协调调度等工作；鼓励各县（市、区）采取“指挥部+公司”等模式，推进示范带建设工作。乡村两级是实施主体，重点抓好政策措施落地和具体任务落实。〔责任单位：市、县（市、区）委农村工作领导小组及其相关成员单位〕

### （二）建立改革驱动机制

强化改革驱动，优先支持环线沿线村巩固利用集体产权制度改革成果，规范提升集体经济组织管理运行水平；总结推广深化农村“四块地”改革经验，扩大试点范围。鼓励各县（市、区）加快农村各项改革工作，先行先试，促进农民与市场、资源与资本、农村与城市有效对接。城区重点围绕农村集体经营性资产股份合作制改革，泽州县重点围绕农村宅基地制度改革，高平市重点围绕城乡联建、企村共建等机制创新，阳城县、陵川县、沁水县重点围绕撂荒地恢复生产、梯田集约化生产与景观化利用、农业专业化社会化服务组织培育发展等改革工作。〔责任单位：市

规划和自然资源局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府〕

### **（三）建立多元投入机制**

积极主动争取项目资金，以项目为载体最大限度争取中央、省级扶持资金投入，市县两级围绕旅游公路环线乡村振兴示范带建设任务，按照基础设施、产业发展、公共服务，分层分类进行项目谋划包装，做好储备管理。强化财政资金投入整合力度，坚持把旅游公路环线乡村振兴示范带建设作为农业农村投入重点，县级安排专项资金，保障建设工作推进；市级安排专项资金，结合各县（市、区）项目实施效果、工作推进情况予以奖补扶持。整合现有项目资金，如高标准农田建设、新型农业经营主体培育、农村人居环境整治、农村仓储保鲜冷链物流建设等各级各类政策资金，集中投入、形成合力。加大债券资金分配支持力度，在政策允许范围内，根据各县（市、区）工作任务和完成情况，在安排债券等资金时予以单独切块、重点安排。吸引工商社会资本投入，优化财政、债券资金扶持方式，撬动社会、工商、金融资金积极参与，形成多元投入格局，保障资金所需。〔责任单位：市发展改革委、市财政局、市农业农村局、市交通局、市水务局、市商务局、市金融办、国网晋城供电公司，各县（市、区）人民政府〕

### **（四）建立农民培育机制**

各县（市、区）要把高素质农民培育作为示范带建设的战略之举、根本之策，聚焦太行一号旅游公路环线产业布局，以县（市、



区)为单位,对标国内一流标准,精准对接培育需求,开展专项培育行动,分级分类培育一批农业产业生产加工、流通营销,乡村旅游服务管理等新型农民群体,为太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设提供人才支撑。〔责任单位:市农业农村局、市人社局,各县(市、区)人民政府〕

### **(五) 建立调度考核机制**

对相关市直单位、各县(市、区)太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设工作任务实行清单化管理,按月调度,结果作为政策支持、项目安排、资金分配的重要依据。同时,将工作推进情况作为市直单位和各县(市、区)乡村振兴实绩考核内容,列入乡镇“三农”专项考核指标体系,逐级压实工作责任,确保工作优质高效开展,目标任务圆满完成。〔责任单位:市、县(市、区)委农村工作领导小组及其相关成员单位〕

附件: 1. 太行一号旅游公路环线分县区路段

2. 太行一号旅游公路环线1公里范围内村(社区)名单

## 附件 1

# 太行一号旅游公路环线分县区路段

### (一) 陵川段 (136.6 公里)

六泉乡浙水村 → (经浙棋线) 到六泉乡赵迪岭

① 六泉乡赵迪岭 → (经 G342) 到崇文镇 → (经 G342) 到平城镇杨寨河 → (经 S331) 到秦家庄乡 → (经 S331) 到杨村镇 → (经 S331) 到礼义镇沙河村 → 接高平市建宁乡冯庄村

② 六泉乡赵迪岭 → (经赵马线) 到古郊乡上上河村

a. 古郊乡上上河村 → (经太行一号风景道) 到古郊乡榆树沟村 → (经太行一号风景道) 到古郊乡马武寨村

b. 古郊乡上上河村 → (经太行一号风景道) 到马圪当乡 → (经太行一号风景道) 到夺火乡 → (经夺柳路) 接泽州县柳树口镇

### (二) 泽州段、城区段 (117.6 公里)

接陵川县夺火乡 → (经夺柳路) 到泽州县柳树口镇 → (经晋张路) 到金村镇神南村 → (经 G208) 到城区钟家庄办事处

城区钟家庄办事处 → (经 G208) 到南村镇青杨社区 → (经 G208) 到泽州县大箕镇

泽州县大箕镇 → (经 G208) 到犁川镇 → (经 G208) 到山河镇东庄口村 → (经牛东线) 到南岭乡牛花岭 → (经铁武线) 到南岭乡红花底村 → (经太行一号风景道) 到南岭乡干河口 → (经太

行一号风景道)接阳城县东冶镇月院村

### **(三) 阳城段 (94.8 公里)**

接泽州县南岭乡干河口→(经太行一号风景道)到阳城县东冶镇月院村→(经太行一号风景道)到蟒河镇→(经太行一号风景道)到河北镇→(经太行一号风景道)到横河镇→(经太行一号风景道)到董封乡口河村

①董封乡口河村→(经太行一号风景道)到西哄哄村→接运城市

②董封乡口河村→(经太行一号风景道)接沁水县中村镇东川村

### **(四) 沁水段 (180.6 公里)**

接阳城县董封乡口河村→(经太行一号风景道)到沁水县中村镇东川村→(经翼舜线)到中村镇白华村

①中村镇白华村→(经翼舜线)到中村镇张马村

②中村镇白华村→(经迎白线)到土沃乡→(经迎白线)到龙港镇迎头村→(经 G342)到龙港镇庄头村→(经郑庄线)到郑庄镇→(经 S331)到端氏镇→(经 S331)到端氏镇东山口→(经黑东线)到固县乡→(经北固线)到柿庄镇海则村→(经北固线)接高平市寺庄镇明家沟村

### **(五) 高平段 (52.2 公里)**

接沁水县柿庄镇海则村→(经北固线)到高平市寺庄镇明家沟村→(经北部旅游大通道)到永禄乡→(经北部旅游大通道)

到神农镇

①神农镇→（经羊头山至市区路）到三甲镇→（经羊头山至市区路）到北城办→东城办

②神农镇→（经北部旅游大通道）到陈区镇→（经北部旅游大通道）到建宁乡→（经北部旅游大通道）到建宁乡冯庄村→接陵川县礼义镇沙河村

## 附件 2

# 太行一号旅游公路环线 1 公里范围内村（社区）名单

县（市、区）	途经乡（镇、办）	村（社区）
城 区 (共 8 个, 其中行政村 3 个, 社区 5 个)	钟家庄街道 办事处	山门村、寺底村、苇匠村
	城区开发区街道 办事处	耿窑社区、金匠社区
	南村镇	东阳社区、青杨掌社区、下庄社区
泽州县 (共 41 个, 其中行政村 41 个, 社区 0 个)	柳树口镇	井湾村、柳树口村、西角村、石庄村、南寨村、北寨村、玛琅山村、新庄村、黄围村、河西村
	金村镇	神南村
	大箕镇	南庄村、江匠村、南坪村、申匠村、南峪村、大箕村、前疙套村
	犁川镇	兴和新农村、铁南上村、铁南东村、下铁南村、水城村
	山河镇	常沟村、来岭村、马街村、东凰头村、西黄头村、东庄村、东谷坨村、东土河村、后街村
南岭乡	红卫村、武城村、裴凹村、东风村、白背村、葛万村、南岭村、阎庄村、安庄村	
高平市 (共 49 个, 其中行政村 49 个, 社区 0 个)	寺庄镇	寺庄村、李家河村、北王庄村、伯方村、回沟村、芦家峪村、釜山村、贾村村、高良村、王报村、西阳村、杨家庄村
	永禄乡	扶市村、东庄村、许庄村、永禄村
	神农镇	中庙村、中村村、团西村、团东村、东沙村、口则村、石壑村、小西沟村
	三甲镇	西栗庄村、槐树庄村、邢村村、靳家村、长寿村
	北城办	大冯庄村、李家沟村、边家沟村
	东城办	店上村、段庄村
	陈区镇	陈区村、迪阳村、南河村、四坪山村、铁炉村、王村村、王家村、王家河村、西坡村
建宁乡	建北村、建南村、建东村、郭庄村、苏庄村、府底村	

县(市、区)	途经乡(镇、办)	村(社区)
阳城县 (共 27 个, 其中行政村 27 个, 社区 0 个)	东冶镇	月院村、江河村、上节村、独泉村、小王庄村、西冶村、郎庄村
	蟒河镇	宫上村、邢西村、泥河村、寺沟村、曹山沟村、出水村
	河北镇	坪泉村、西交村、东交村、洞底村、西头村
	横河镇	横河村、受益村、水头村、牛心温村、劝头村
	董封乡	阳坡村、柴圪塔村、李圪塔村、东哄哄村
陵川县 (共 51 个, 其中行政村 51 个, 社区 0 个)	六泉乡	佛子岭村、五参岭村、佛山村、下河村、寥池村、浙水村、冶头村、大王村
	平城镇	南召村、杨寨村、窑上村、寺郎岗村、南坡村
	秦家庄乡	侯家庄村、宋家坡村、石井村、秦家庄村、德义村、庞家川村、西脚村
	杨村镇	杨村村、乔山村、杨庄村、寺湖村、东尧村
	礼义镇	杨幸河村、西尧村、桃山头村、沙河村
	古郊乡	松庙村、西庄上村、上上河村、东上河村、古郊村、汲好水村、诸神观村、马武寨村、东庙华村、潘家掌村、南边村
	马圪当乡	横水村、四义村、西石门村、后郊村、卧佛庄村
夺火乡	凤凰村、夺火村、鱼池村、红叶村、高谷堆村、寺南岭村	
沁水县 (共 67 个, 其中行政村 60 个, 社区 7 个)	中村镇	东川村、下川村、上川村、南河村、中村村、下峪村、北庄村、张马村
	土沃乡	土沃村、下沃泉村、中沃泉村、下格碑村、西文兴村、交口村、南阳村、后马元村、杏则村、台亭村
	龙港镇	吴家沟村、梁庄村、东石堂村、西石堂村、杏园社区、柳庄社区、宣化社区、东安社区、永宁社区、北和社区、新城社区、小岭村、柿元村
	郑庄镇	龙湾村、张峰村、吕村村、石室村、孔必村、河头村、郑庄村、西大村、东大村、南大村、中乡村、王必村、庙坡村
	端氏镇	中韩王村、槐庄村、端氏村、苏庄村、西头村、金峰村、古堆村、东山村、樊庄村、高庄村、杏林村
	固县乡	高村村、安上村、固县村、将庄村
	柿庄镇	柿庄村、应郭村、枣元村、张村村、匣石湾村、丁家村、海则村
胡底乡	李庄村	



---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，各人民团体，各新闻单位。

市属各事业单位，驻市各单位，各大中型企业。

---

晋城市人民政府办公室

2021年4月1日印发

---